



## Il nuovo regime dei pagamenti diretti e l'impatto sul settore ortofrutticolo



Vincenzo Lenucci – Area Economica e Centro Studi

*Roma, 21 novembre 2014*

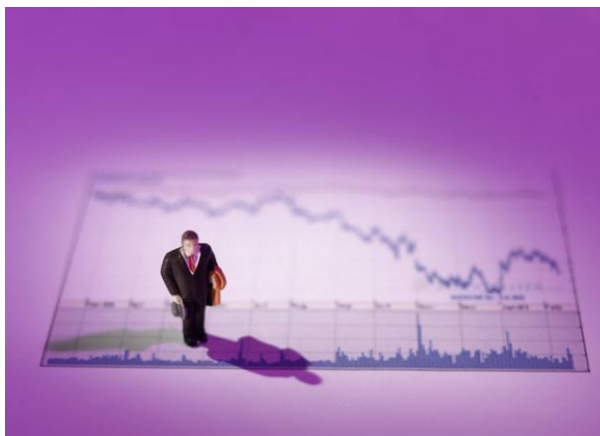
# Argomenti della presentazione

## 1. I nuovi pagamenti diretti

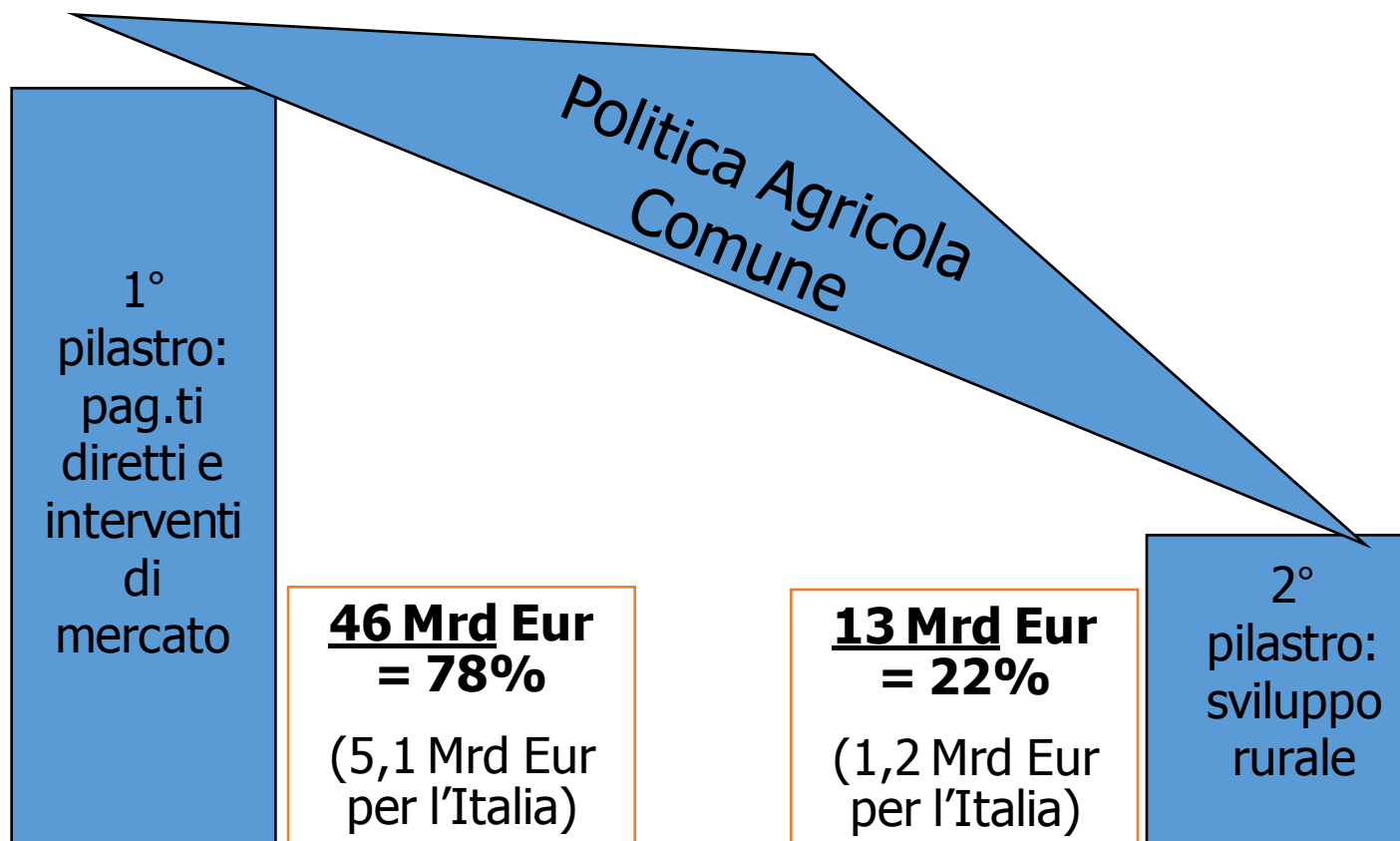
## 2. Approfondimenti su:

- calcolo dei pagamenti
- pagamenti accoppiati
- agricoltore attivo
- “greening”

## 3. Impatto sul settore ortofrutticolo



# La PAC attuale in un'immagine...



# Le risorse per l'Italia (mrd eur)

	Risorse UE	Risorse nazionali	Totale 2014-2020	Media annua
Pagamenti diretti	27,0	-	27,0	3,8
Ocm	4,0	-	4,0	0,6
Sviluppo rurale	10,4	10,4	20,8	3,0
<b>Totale</b>	<b>41,4</b>	<b>10,4</b>	<b>51,8</b>	<b>7,4</b>

**Sino al 2014**

**Dal 2015**

***Pagamenti diretti***  
(disaccoppiati su  
base “storica”, ma  
anche “accoppiati”)

***Pagamenti diretti:***  
eliminazione  
“storicità” e  
sistema “a strati”  
(“inverdimento” e  
selettività)

# PAGAMENTI DIRETTI – un nuovo sistema...



Con pagamento (tendenzialmente) **uniforme**

Cui si sommano altri **pagamenti “a strati”**

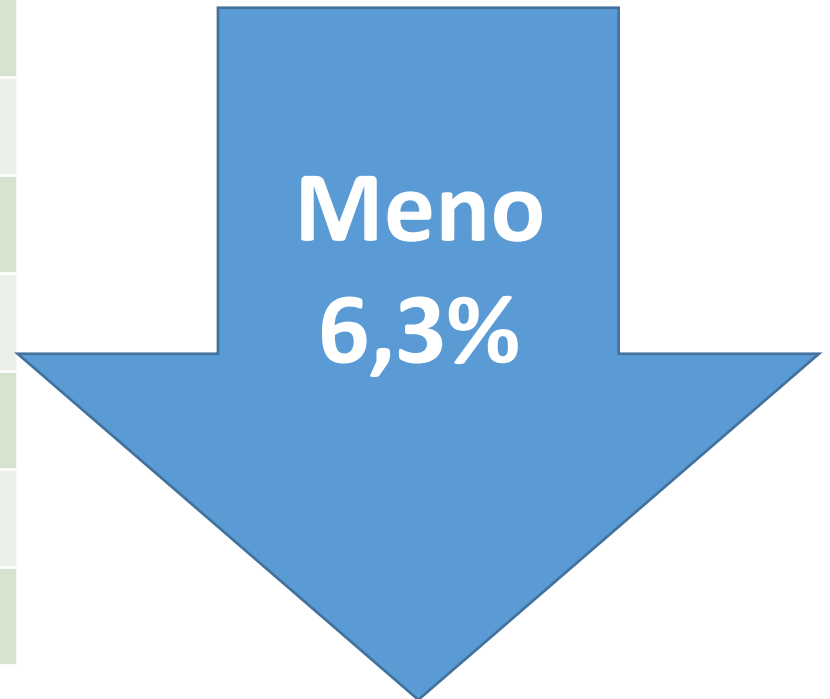
Vincolati a **impegni ambientali (*greening*)**

Erogati in maniera **selettiva**

“Titoli storici” sostituiti  
da **nuovi “diritti”** in  
funzione della **superficie**  
condotta nel primo anno  
(per gli agricoltori del  
2013...)

# In pratica con questo plafond che si riduce ...

Anno	Massimali pagamenti diretti (000 eur)
2014	3.953,4
2015	3.902,0
2016	3.850,8
2017	3.799,5
2018	3.751,9
2019	3.704,3
2020	3.704,3



# **1. I nuovi pagamenti diretti**





# Processo decisionale

- Regolamenti comunitari:
  - Regolamento base - dic 2013
  - Regolamenti di attuazione - giu 2014
- Recepimento nazionale:
  - Conferenza Stato-Regioni 12 giugno per approvazione **“Piano di attuazione”**: mancata intesa
  - Dopo 30 giorni provvedimento del Governo per approvazione piano di attuazione (CDM 30 luglio 2014 e comunicazione a Bruxelles 1° agosto 2014)
  - Conferenza Stato-Regioni 25 settembre per approvazione **“DM Mpaaf di attuazione”**: mancata intesa
  - Dopo 30 giorni provvedimento del Governo per approvazione DM Mpaaf (CDM 30 ottobre 2014 e varo DM 18 novembre 2014)

# Avremo sino a 4 pagamenti diretti “A STRATI” ... su tutta la SAU e sulla medesima superficie ...

- Pagamento di base
- Pagamento di “greening”
- Aumento 25% pagamento di base giovani agricoltori

Abbinati obbligatoriamente

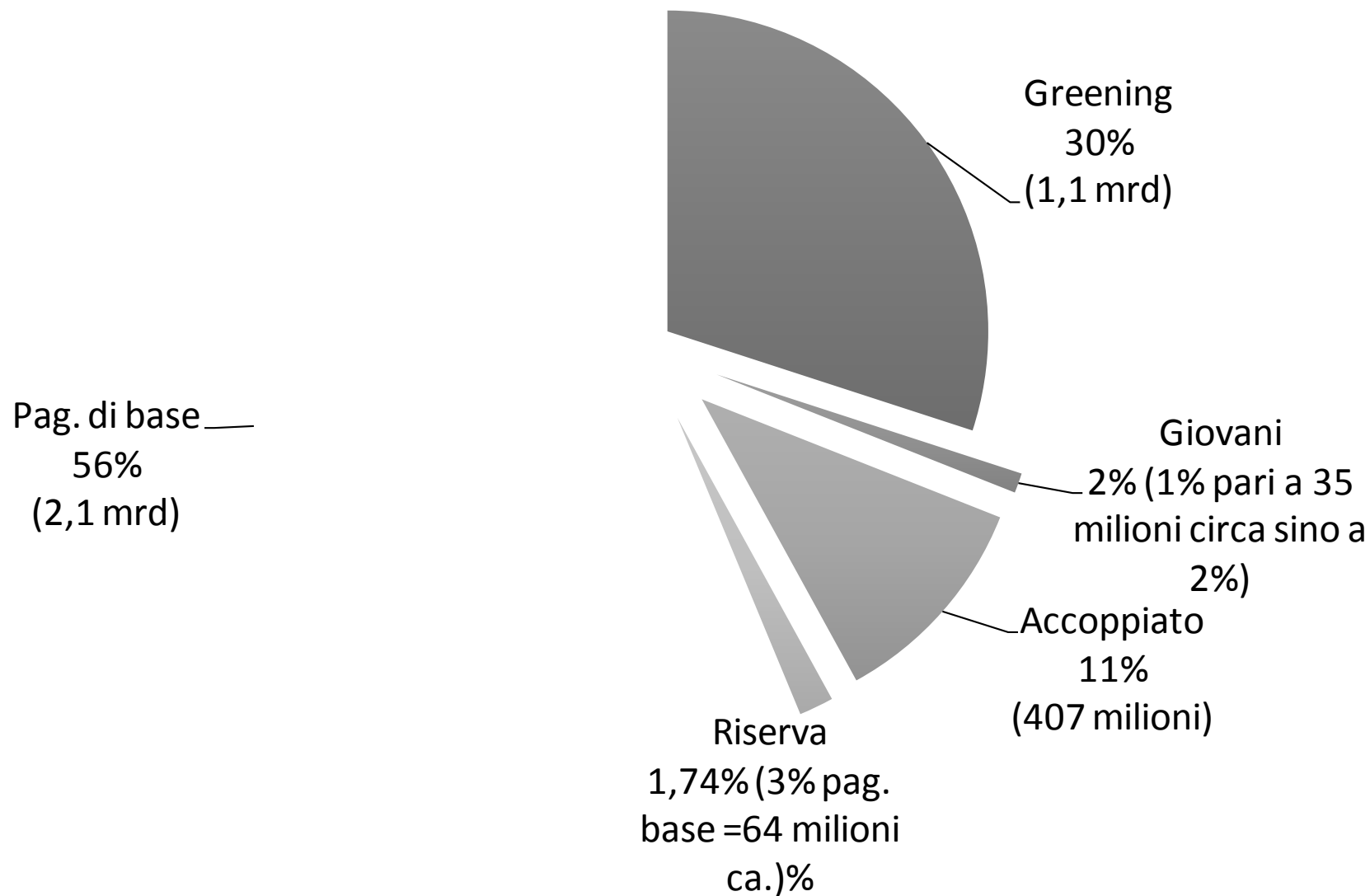
Applicati obbligatoriamente

- Pagamento accoppiato (unico erogabile anche per UBA)
- Pagamento aree con svantaggi naturali
- Pagamento redistributivo (sui primi ha)

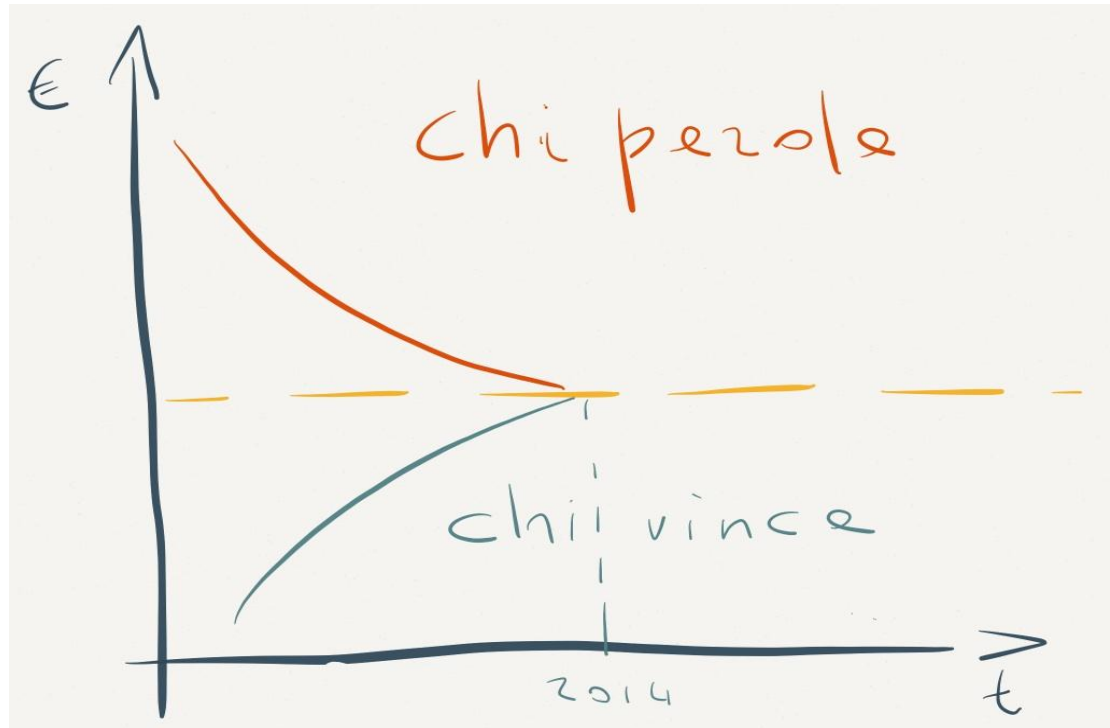
Applicati volontariamente

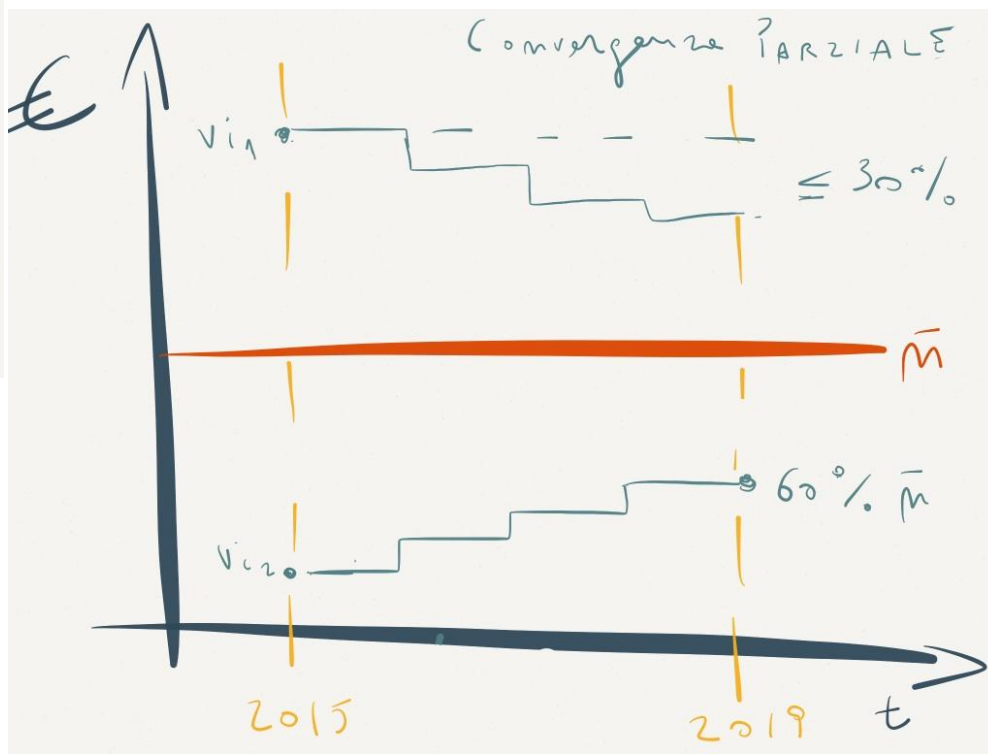
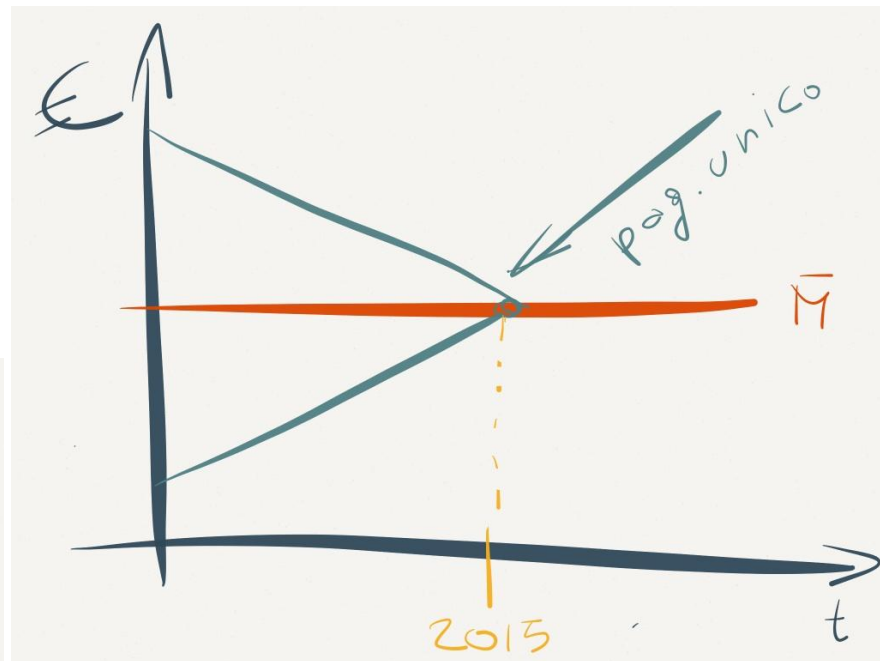
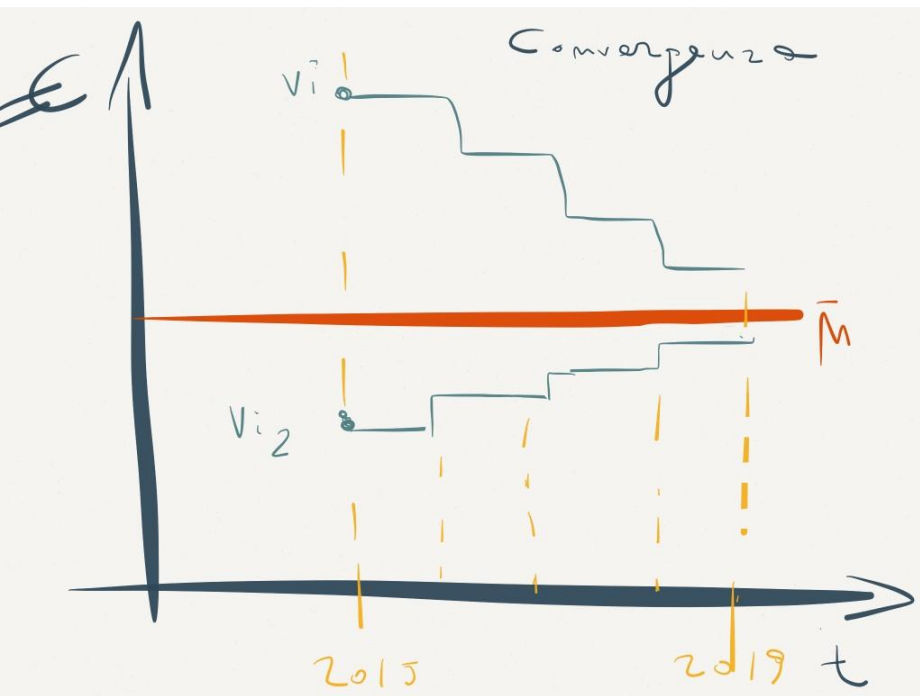
Non in  
ITALIA

## QUALI PAGAMENTI - Massimale finanziario a regime Italia (3,7 mrd eur)

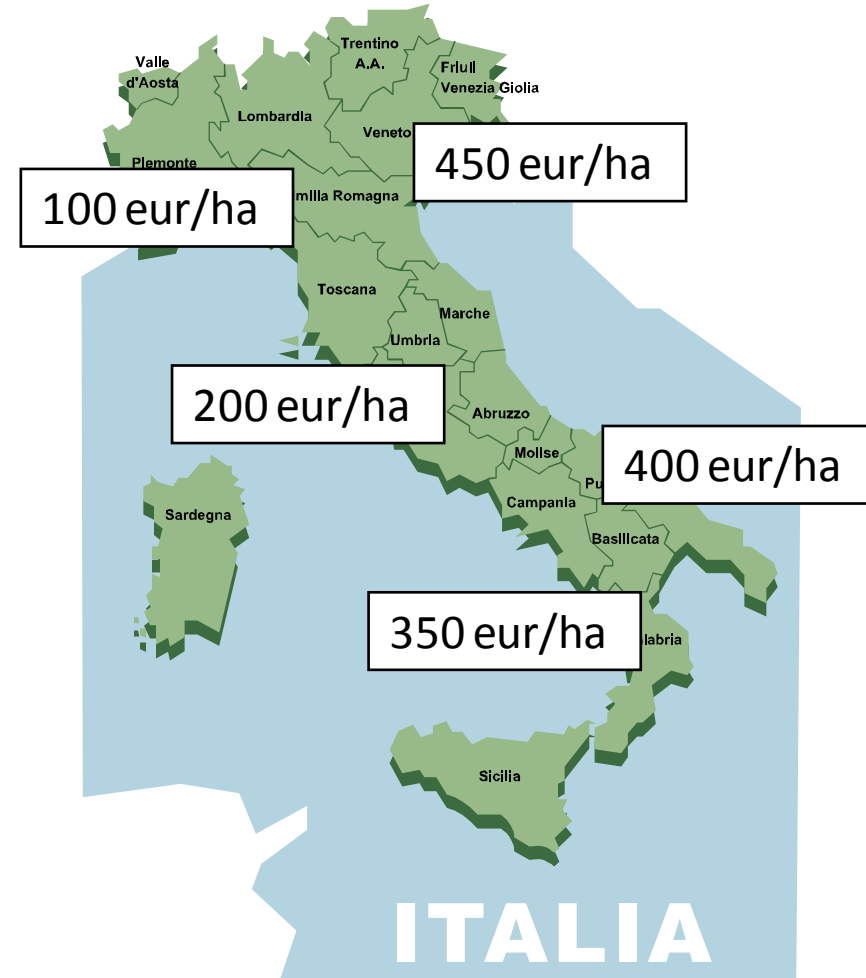
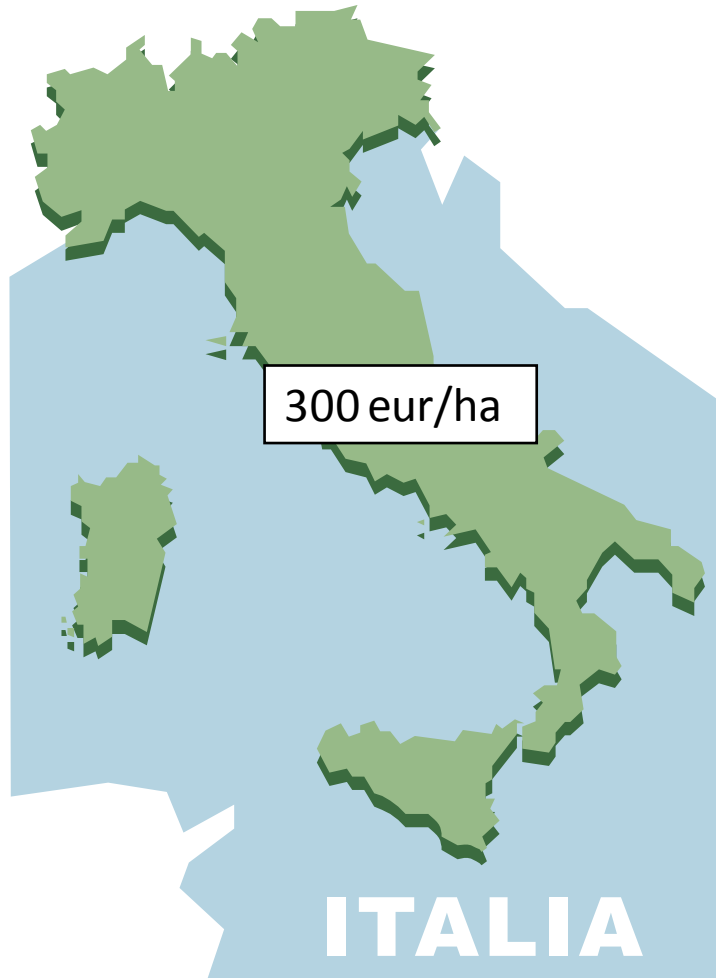


Si può arrivare (o  
ci si può  
avvicinare) al  
pagamento unico  
**in tre modalità  
diverse ...**  
... a scelta dello  
Stato membro

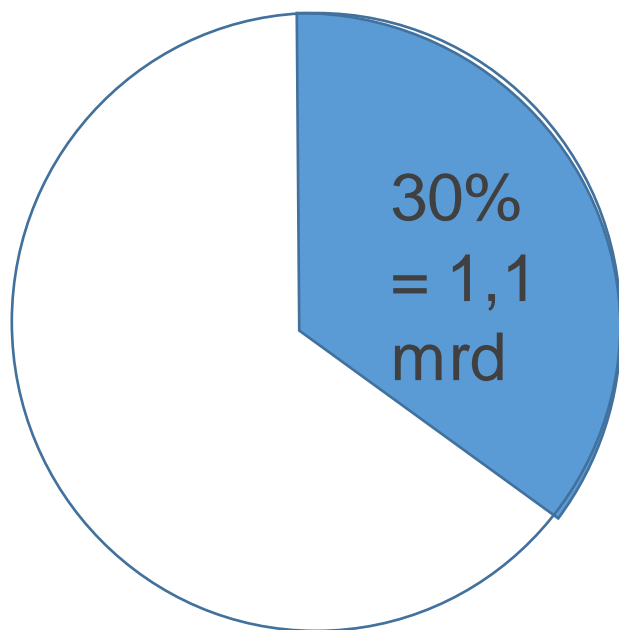




# Verso una media unica nazionale o “regionale” ...



**Il massimale per il premio di “greening” (1,1 miliardi di euro per anno) può essere:**



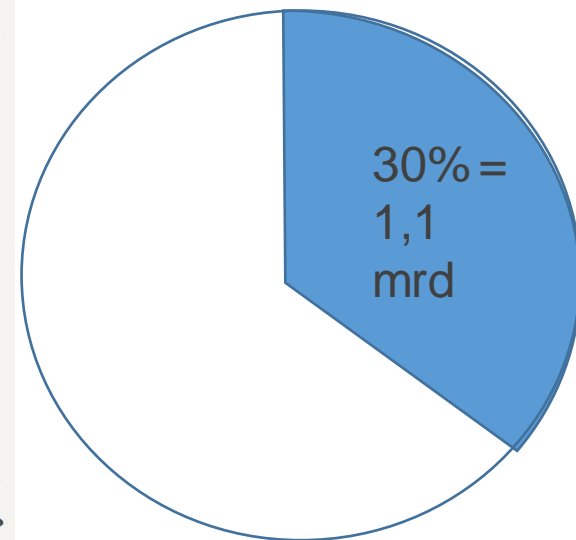
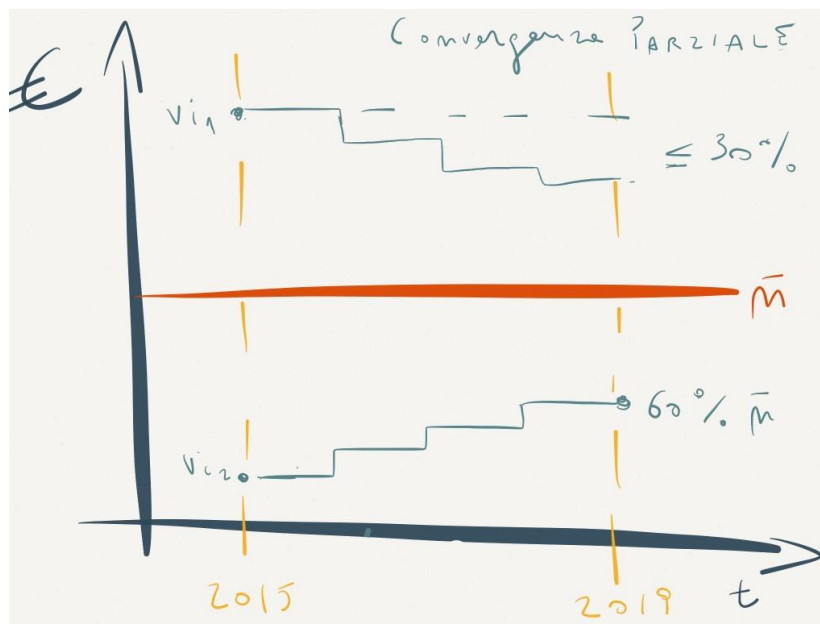
**Unico**

- 1,1 miliardi / 11 milioni di ha = 100 eur/ha circa

**Diversi-  
ficato**

- Pari al 60% del pagamento di base di ciascun produttore

# Scelte Italia



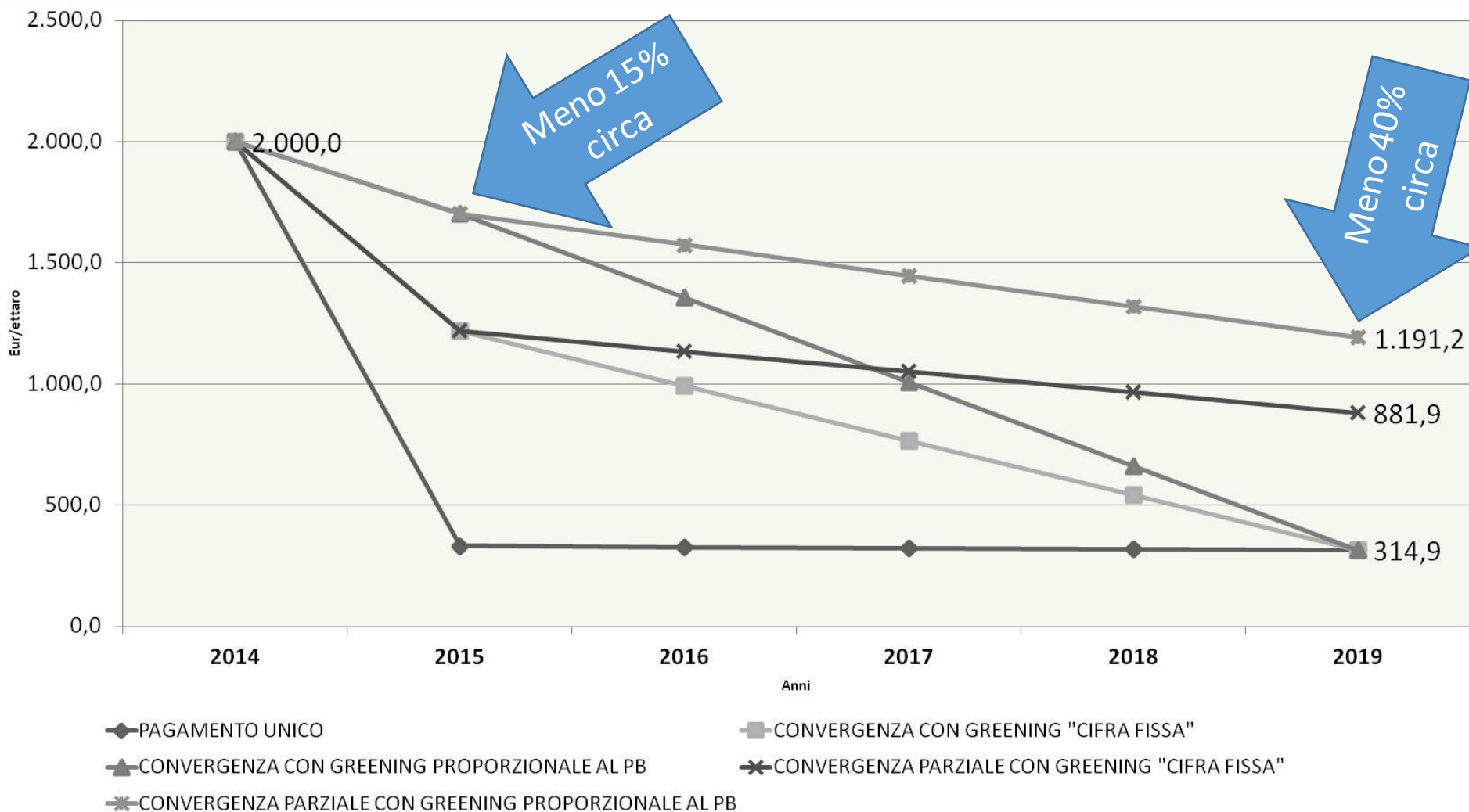
Resa  
media  
unica  
nazionale

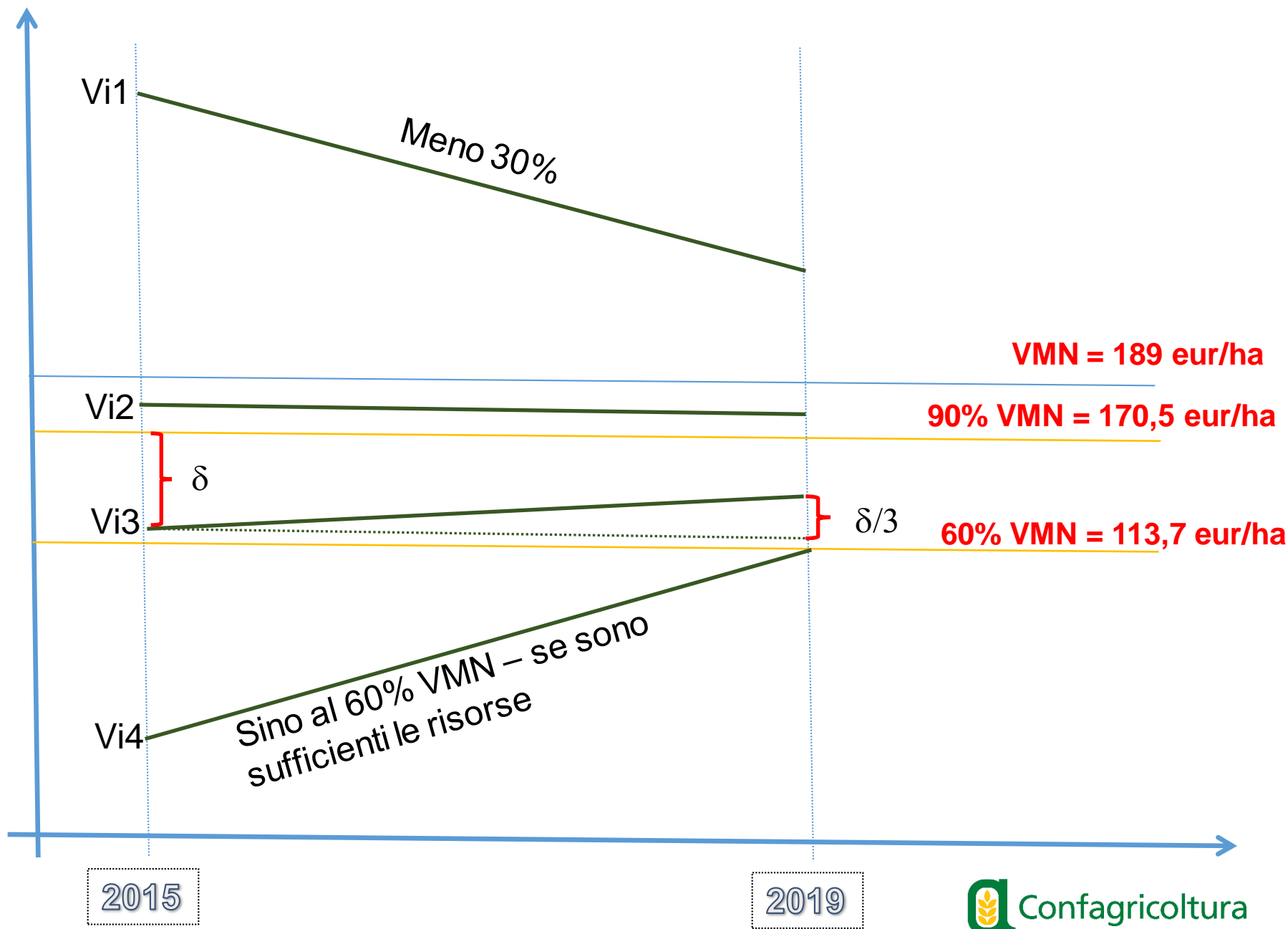
Convergenz  
a  
"irlandese"  
30/60

Greening =  
60% diritto



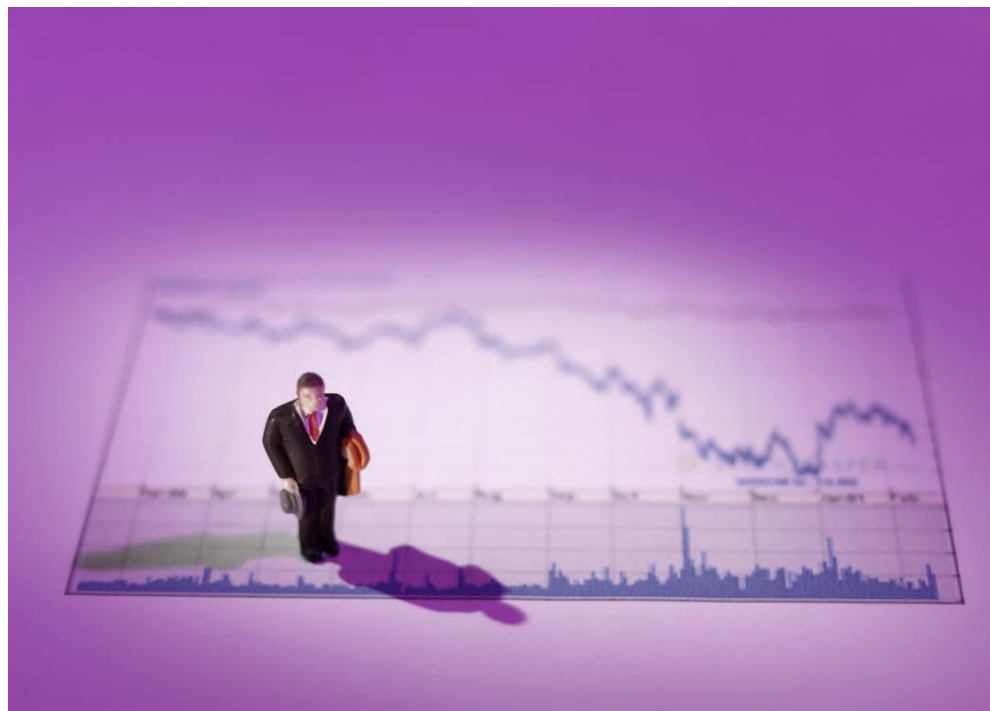
# Confronto grafico pagamento di base + greening per ettaro...





## **2. Approfondimenti su:**

- calcolo pagamenti**
- pag.ti accoppiati**
- agricoltore attivo**
- “greening”**



# Calcolo pagamenti



# COME SI PROCEDE NEL 2015

- “**Regola dei tre anni**”: accedono al nuovo regime i beneficiari
  - del 2013 (con alcune eccezioni)...
  - ... partendo più o meno da un valore del titolo pari a poco più della metà del valore dei pagamenti percepiti (o dei titoli detenuti in proprietà) nel 2014...
  - ... e diviso il numero di titoli dati dagli ettari dichiarati nel 2015 (praticamente tutta la SAU tranne i boschi)

1. Solo se “**agricoltori attivi**”
2. Solo rispettando l’ “**inverdimento**”
3. Solo rispettando determinate “**soglie**”

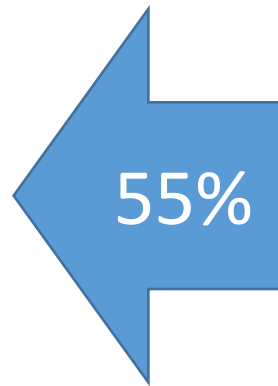


# IN PRATICA ...

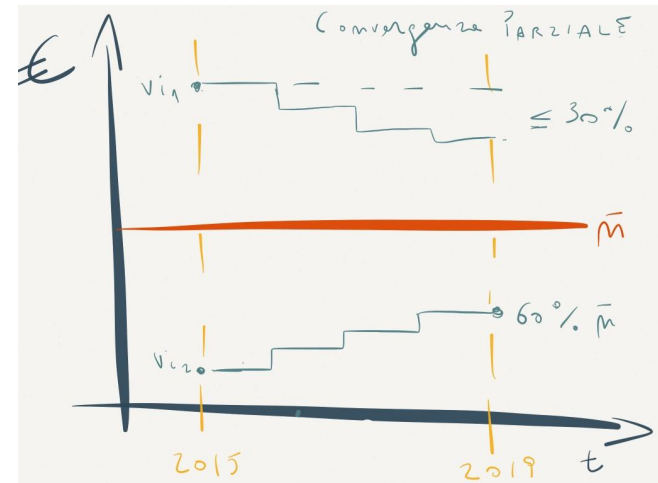
**N. nuovi diritti =  
SAU (no boschi e  
pioppi) del 2015**

**Val. nuovi diritti  
nel 2015 = circa  
55% dei  
pagamenti del  
2014 diviso nuovi  
titoli**

**In base al valore  
ottenuto si  
applica la  
“convergenza”  
(aumento/calò  
dell'importo)**



**2014**



## IN PRATICA ...

- Il **numero di diritti** nel 2015 è tendenzialmente **maggiore** degli ettari/diritti del 2014 (nel caso di diminuzione si applica una penale per il “guadagno insperato” – 50% dell’aumento va in riserva)
- Il **valore** dei nuovi diritti è in via generale più basso di quelli del 2014.
- In base al “**valore unitario iniziale**” questo valore può aumentare o diminuire sino al 2019.
- Maggiore è l’aumento di superficie dal 2014 al 2015 maggiore sarà la diluizione dei pagamenti 2014 e il “**valore unitario iniziale**” **sarà ancora più basso**

## Esempio (cifre indicative)

- Situazione 2014: Superficie: **100 ettari** – Diritti: **100 diritti** – Totale pagamenti: **90mila euro** (900 eur/diritto)
- Situazione 2015: 100 ettari = 100 diritti del valore di:
  - 90mila eur diventano circa **49.500 eur** che vengono suddivisi su
  - 100 ettari quindi con un diritto di **495 eur** al quale si somma un pagamento “inverdimento” di circa **300 euro**.
- **RISULTATO FINALE:**
- **795 euro/ha circa x 100 ettari = 79,5 mila euro ... nel 2015!**

Dal momento che 495 eur/ha sono al di sopra della media dei pagamenti questo valore diminuirà sino al 2019 a 350 euro (meno 30% - più 210 eur circa di “inverdimento”).

**TOTALE A REGIME (2019): 560 eur/ha x 100 = 56 mila eur**

---

**A questo valore si possono sommare il “premio giovani”  
ed il premio “accoppiato”**



# Soglie

## Soglia “minima”

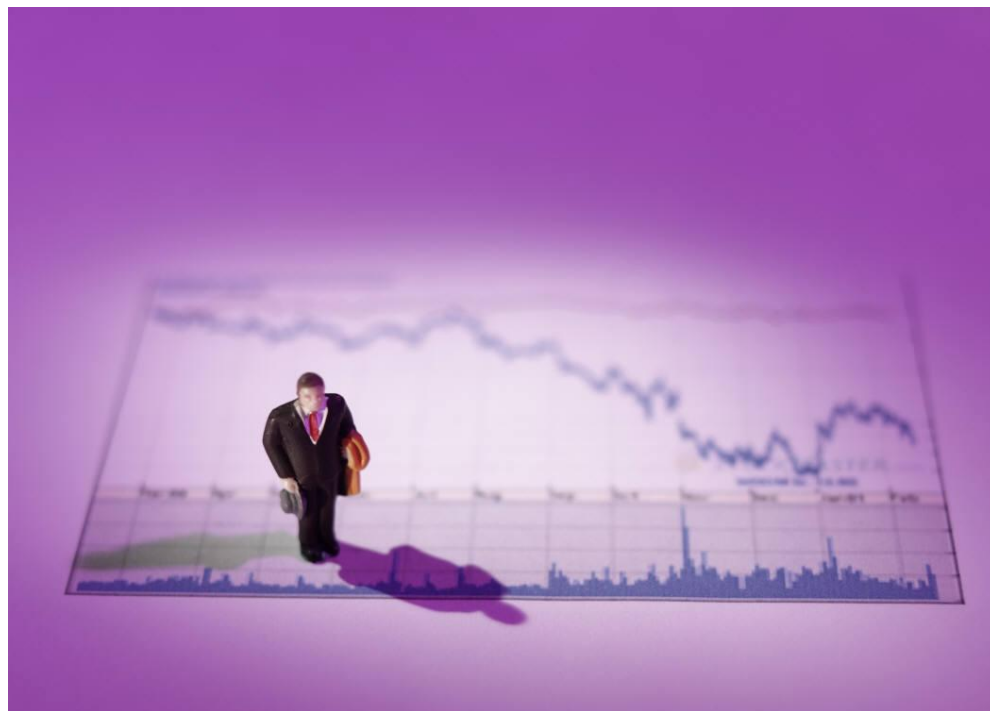
Non si liquidano  
le domande con  
meno di 250 eur  
di pagamenti  
(300 nel 2017)

## Soglia “massima”

I nuovi diritti\* sono  
liquidati sino a 150mila  
euro.  
Oltre si applicano in  
successione le seguenti  
riduzioni:  
-50% > 150mila euro  
-100% > 500mila euro

- \* Detratti i costi di manodopera.
- Non si considerano i pagamenti di greening, nonché quelli accoppiati e per i giovani

# Pagamenti “accoppiati”



# “Pacchetto 11%”

Settore	Importo – milioni eur	Settore	Importo – milioni eur
<i>Latte bovino</i>	84,6	Proteine e g. duro (Centro)	30,0
<i>Carne bovina</i>	106,9	Proteine e g. duro (Sud-Isole)	55,4
Totale bovini	191,5	Riso	22,6
Ovicaprimi	15,0	<b>Pomodoro da ind.</b>	<b>11,2</b>
Bufali	4,0	B. bietola da zucchero	17,1
Proteine Nord (Soia)	10,0	Olio di oliva	70,0
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>426,8 milioni di euro</b>		

Si tratta di uno schema che rinuncia a gestire il 4% di pagamenti accoppiati riducendo gli importi unitari a misure potenzialmente di scarsa incidenza ed escludendo ancora alcuni comparti strategici (Agrinsieme ha presentato una proposta che include anche premi per frutta trasformata, frutta in guscio e agrumi).

# Agricoltore attivo



## Agricoltori “attivi”

1. chi ha percepito nell'anno precedente **meno di 1250 eur (5mila in montagne e ZS)**
2. gli **iscritti Inps** come IAP, CD, MZ, CO
3. i **possessori di Partita IVA agricola** (nel 2015). Dal 2016 è necessario anche presentare una dichiarazione IVA (no in montagna e ZS)

## Agricoltori “non attivi”

1. chi non **mantiene adeguatamente** le superfici “naturalmente vocate” se prevalenti
2. i **beneficiari di pagamenti che effettuano anche le seguenti attività (“lista nera”)**: gestione di aeroporti, ferrovie, acquedotti, servizi immobiliari, attività sportive/ricreative permanenti, banche, assicurazioni, finanziarie, intermediazione commerciale e pubblica amministrazione (se non dedita a formazione o ricerca)
3. **... a meno che:**
  1. I pagamenti sono almeno il 5% dei ricavi complessivi
  2. I ricavi agricoli sono almeno il 33% dei ricavi complessivi

# “Greening”



	Impegno	Principali esenzioni
<b>1. "Diversificazione" delle annuali</b>	Obbligo di due colture per le aziende tra 10 e 30 ha di seminativi. Obbligo di tre colture per aziende con oltre 30 ha	Aziende con meno di 10 ha e con colture per almeno il 75% in sommersione (ha residui <30ha). Biologico
<b>2. Divieto riconversione foraggere</b>	Vietata la conversione in seminativi delle foraggere permanenti	
<b>3. Aree a focus ecologico</b>	5% sau aziendale destinata a "focus ecologico": terrazzamenti, siepi, set-aside. Ma anche piante "azotofissatrici" (soia, medica etc.) considerate però con un "fattore di conversione"	Aziende con meno di 15ha. Arboree e aziende con colture in sommersione. Biologico

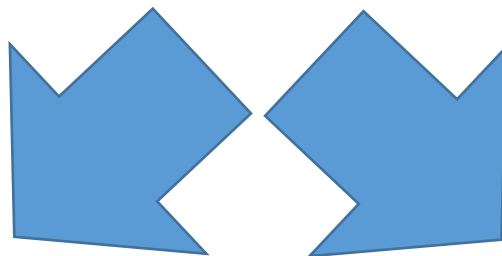
***Ovvero "pratiche equivalenti" definite dagli Stati membri...***

# **Impatto sul settore ortofrutticolo**





# Grosso modo il comparto si divide in due...



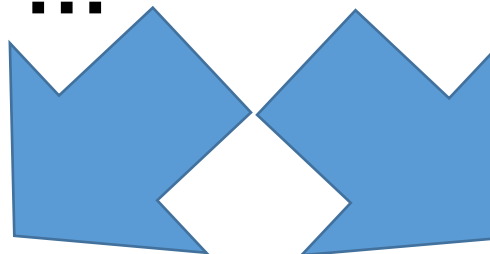
## **Chi ha già avuto pagamenti diretti sino al 2014:**

1. Aziende miste (ortofrutta + seminativi e/ o zootecnia)
2. Aziende ortofrutticole ortofrutta trasformata/agrumi

## **Chi non ha avuto accesso ai pagamenti diretti sino al 2014:**

1. Aziende solo con ortofrutta non trasformata
2. Aziende che hanno avviato la produzione nel 2014 o dal 2015 in avanti

# Con questi effetti in termini generali della riforma ...



## **Chi ha già avuto pagamenti diretti sino al 2014:**

1. I diritti tendenzialmente aumentano in numero e diminuiscono in valore quanto più sono elevati (pomodoro da industria, agrumi, frutta trasformata)
2. Pagamenti accoppiati solo per pomodoro da industria

## **Chi non ha avuto accesso ai pagamenti diretti sino al 2014:**

1. Prima assegnazione dei titoli
2. Valore grosso modo crescente
3. Pagamento a regime di circa 300 eur compreso il greening

### **PER TUTTI:**

Greening

Agricoltore Attivo

Soglie min & max

Regime piccoli agricoltori

# Piccoli agricoltori

## Chi

- Soggetti con **requisiti base** (agricoltori attivi; entro la soglia minima >250; prima domanda 5 maggio 2015; domanda di adesione 15 settembre 2015)

## Quanto

- **Importo forfettario** pari al “diritto annuale” (PB; greening, accoppiato, giovani)
- Non più di 1250 eur complessivi

## Cosa

- Mantenere i **requisiti** e la **superficie** dichiarata

## Esempi aziendali ...

- Azienda specializzata orticola (agro pontino) ortaggi in sera su 2 ha. Mai avuto pagamenti
- Azienda frutticola (Emilia Romagna) pere Abate 2 ha e pere Williams 2 ha con titoli
- Azienda pomodoro da industria (Campania). Affitto stagionale con titoli 2013 e 2014. no terreni nel 2015
- Idem come sopra ma con superficie parte in proprietà e parte in affitto non rinnovati nel 2015



## Esempi aziendali ...

- Azienda con titoli in 2013 e 2014 (terreni in proprietà) che acquisisce terreni in affitto per coltivare ortaggi
- Agrumi (Sicilia) specializzati in proprietà nel 2013 e 2014
- Nuova azienda nel 2014 che acquista titoli + terra nel 2014 con olivo ed ortaggi
- Nuova azienda nel 2015 (riserva – nuovo agricoltore



Grazie per l'attenzione

Corso Vittorio Emanuele II, 101

00186 Roma

Tel.: 06/68521

E-mail: [info@confagricoltura.it](mailto:info@confagricoltura.it)

Sito web: [www.confagricoltura.it](http://www.confagricoltura.it)

 [facebook.com/Confagricoltura](https://facebook.com/Confagricoltura)

 [@confagricoltura](https://twitter.com/confagricoltura)